



Enheten för försörjningsberedskap (KC-FÖ)
Jannes Engqvist
010-240 4212
jannes.engqvist@msb.se

Föreskrifter för redovisning av risk- och sårbarhetsbedömningar

Allmänt

Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

Den 1 oktober 2022 upphörde förordning (2015:1052) om krisberedskap och bevakningsansvariga myndigheters åtgärder vid höjd beredskap att gälla och ersattes av förordning (2022:524) om statliga myndigheters beredskap. Av denna anledning behöver MSB:s nuvarande RSA-föreskrifter för statliga myndigheter (MSBFS 2016:7), som utgår från förordning 2015:1052, ersättas av nya föreskrifter som utgår från den nu gällande förordningen.

Utöver det rent formella kravet på att komma ut med nya föreskrifter till följd av den nya beredskapsförordningen finns det även ett antal innehållsmässiga revideringsbehov av de nuvarande föreskrifterna. Föreskrifterna har visat sig vara otydliga på flera punkter, vilket leder till att redovisningar i flera fall inte utgör ett fullgott informationsunderlag för MSB:s uppdrag och leveranser, däribland inriktningar och systemanalyser. Denna otydlighet genererar också onödigt merarbete för redovisande aktörer som varken gagnar dem själva eller någon annan.

De viktigaste av dessa problem är: otydliga och svårtolkade definitioner av ett flertal nyckelbegrepp; svårtolkade skrivningar om innebörden i att beakta situationer med höjd beredskap i analysen; krav på redovisning av förmåga saknas; samt att de nuvarande indikatorerna för generell förmåga har visat sig vara icke ändamålsenliga.

Behoven kring redovisningarna ändras också i takt med att det svenska beredskapssystemet förändras och växer. Nya behov uppstår i takt med att uppdrag tillkommer och utökas.

MSB:s avsikt med förslagen på RSB-föreskrifter är att de på ett tydligare vis ska spegla de faktiska informationsbehoven som finns hos MSB, Regeringskansliet och hos andra instanser som mottar redovisningarna, för att på så sätt sätta nytta och användning i fokus. Detta förväntas underlätta aktörernas arbete.

Uppdatering av innehåll utifrån intern- och externremisser av förslag på nya RSA-föreskrifter under 2021

MSB inledde 2020 ett arbete med att revidera RSA-föreskrifterna för statliga myndigheter (MSBFS 2016:7) utifrån MSB:s föreskriftsmandat i förordning (2015:1052) om krisberedskap och bevakningsansvariga myndigheters åtgärder vid höjd beredskap. När det stod klart att förordning 2015:1052 skulle ersättas av det som senare blev förordning (2022:524) om statliga myndigheters beredskap avbröts dock arbetet med att ta fram nya RSA-föreskrifter utifrån förordning 2015:1052. Vid denna tidpunkt hade dock föreskriftsförslagen hunnit gå på intern- och externremiss. I framtagandet av förslag på RSB-föreskrifter har MSB tagit omhand de synpunkter som inkom under dessa remissomgångar.

Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

Till följd av att förordning 2015:1052 upphört att gälla behöver nya föreskrifter komma på plats som utgår från den nu gällande förordningen.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

Regleringen berör de myndigheter under regeringen som ska redovisa RSB enligt förordning (2022:524) om statliga myndigheters beredskap. Dessa myndigheter är de beredskapsmyndigheter som anges i förordningen, exklusive Säkerhetspolisen, samt eventuella ytterligare myndigheter som MSB beslutar ska redovisa RSB.

Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

MSB är enligt 27 § i förordning (2022:524) om statliga myndigheters beredskap bemyndigat att meddela närmare föreskrifter om risk- och sårbarhetsbedömningar enligt 17 och 19 §§.

Uppgifter om vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Beredskapsmyndigheterna är ålagda att redovisa risk- och sårbarhetsbedömningar till MSB och Regeringskansliet enligt förordning (2022:524) om statliga myndigheters beredskap. Detta kvarstår oavsett MSB:s föreskrifter.

RSB-föreskrifterna är avsedda att vara mer transparenta, tydliga och att fokusera på den information som ska redovisas till MSB jämfört med tidigare RSA-föreskrifter. Följden av denna ökade tydlighet bör vara att aktörerna har bättre förutsättningar att ta fram de uppgifter som efterfrågas utan onödigt extraarbete med att ta fram information som inte behövs.

Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Regleringen har ingen direkt koppling till skyldigheter följande Sveriges EU-medlemskap. Den verksamhet som regleras har dock bäring på MSB:s möjlighet att utarbeta och redovisa nationell riskbedömning (National risk assessment, NRA) och nationell bedömning av riskhanteringsförmåga (National risk management capability assessment, RMCA) i enlighet med Europaparlamentets och rådets beslut nr 1313/2013/eu om en civilskyddsmekanism för unionen, artikel 6.1 (a, b och d).

Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Myndigheterna ska enligt förordningen redovisa risk- och sårbarhetsbedömningar nästa gång senast 2024-09-30. De nya föreskrifterna måste träda i kraft i så pass god tid att de inte stör myndigheternas processer inför detta. Det krävs också kommunikation med målgruppen i god tid innan ikraftträdandet så att de vet vilka de nya kraven är och kan förbereda inför detta.

Bedömning har gjorts att ett ikraftträdande omgående ger tillräckligt med tid för myndigheterna att göra de justeringar inför redovisningen som krävs.

Företag

Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

Företag kan beröras indirekt genom att det nu framgår tydligare att myndigheterna ska beakta hela ansvarsområdet i redovisningarna, vilket kan innebära att de behöver hämta in information från näringslivet. Detta har dock egentligen alltid varit en del av de tidigare RSA-redovisningarna. Detta berör potentiellt företag i alla samhällssektorer.

Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader.

Varierar väldigt, och går inte att uppskatta. Beredskapsmyndigheterna är redan ålagda att sammanställa och rapportera risk- och sårbarhetsbedömningar i och med förordning 2022:524.

Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Inga direkta åtgärder.

Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Föreskrifterna kommer inte påverka företagens konkurrensförhållanden.

Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

Ingen direkt övrig påverkan.

Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

Särskilda hänsyn för små företag bedöms inte behövas.

Kommuner och regioner

Föreskrifterna riktar sig enbart till myndigheter under regeringen och förtydligar och inriktar enbart ett befintligt uppdrag, och kan därför inte sägas innebära några förändringar i verksamhetsförutsättningarna för kommuner och regioner eller ökade kostnader till följd av detta.

Kontaktpersoner

Ange vem som kan kontaktas vid eventuella frågor

Anna Nordahl (anna.nordahl@msb.se, 010-240 5105)

Jacob Nordfors (jacob.nordfors@msb.se, 010 240 4039)

Jannes Engqvist (jannes.engqvist@msb.se, 010-240 42 12)

Maria Bergström (Maria.Bergstrom@msb.se, 010-240 5485)