



Enheten för lärande från olyckor
Joakim Ekberg
010 - 240 5319
joakim.ekberg@msb.se

Konsekvensutredning för MSB:s föreskrifter om undersökningsrapport efter kommunal räddningsinsats

Allmänt

Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

I en ändring (SFS 2020:882) till 3 kap. 10 § lagen (2003:778) om skydd mot olyckor föreskrivs att kommuner, från och med den 1 januari 2021, efter avslutad olycksundersökning ska skicka en undersökningsrapport till MSB. Samtidigt införs en ny paragraf (se nedan) i förordningen om skydd mot olyckor, som ålägger MSB en skyldighet att sammanställa dessa rapporter, samt ger MSB rätt att meddela föreskrifter om vad rapporterna ska innehålla och hur de ska skickas till MSB.

För att säkerställa MSB:s förutsättningar att uppfylla sitt uppdrag att sammanställa rapporterna, samt för att säkerställa ett ändamålsenligt och kvalitativt nationellt lärande från olyckor, har MSB valt att nyttja denna föreskriftsrätt.

Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

Alternativet är att undersökningsrapporternas innehåll och hur de ska skickas till MSB inte regleras.

Det blir oklart för kommunerna vilka uppgifter som ska skickas in om MSB inte specificerar detta. Risken är också att MSB får in uppgifter i en sådan form att de inte, eller endast efter orimlig arbetsomfattning, kan användas i sammanställningarna, vilket i förlängningen skulle leda till försämrade möjligheter till inriktning av räddningstjänsten och den olycksförebyggande verksamheten på såväl lokal som nationell nivå.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

Samtliga kommuner.

Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

3 kap. 8 a § förordningen (2003:789) om skydd mot olyckor:

/Träder i kraft I:2021-01-01/ Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ska sammanställa de undersökningsrapporter som kommunerna skickar till myndigheten enligt 3 kap. 10 § lagen (2003:778) om skydd mot olyckor.

Myndigheten får meddela föreskrifter om vad undersökningsrapporterna ska innehålla och hur de ska skickas till myndigheten. Förordning (2020:883).

Uppgifter om vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Regleringen kräver att kommunerna har tekniska förutsättningar att sammanställa de uppgifter ur händelserapporten som beskrivs i föreskrifternas bilaga 1 i ett sådant format som MSB kräver för mottagande. I praktiken har detta redan under frivilligheten varit fallet som en bieffekt av lösningarna för det lokala dokumentationsbehovet, och kommunerna har även för egen del sett det som positivt att MSB upprätthåller en kravspecifikation för innehållet.

Föreskrifterna stadfäster denna ordning och säkerställer dels uppgifternas relevans och jämförbarhet, dels MSB:s möjligheter att fullgöra sitt uppdrag att sammanställa dem.

Alternativet att inte kräva ett visst innehåll och ett visst sätt att skicka in rapporterna skulle alltså förmodligen inte medföra några lättnader för kommunerna i praktiken, men skulle kunna innebära ökade kostnader för MSB.

Under remissförfarandet har det ändå framkommit att i synnerhet Sveriges Kommuner och Regioner anser att MSB bör undersöka möjligheterna till ett nationellt system för inmatning av händelserapporter, som tillhandahålls kostnadsfritt till kommunerna. MSB tar frågan vidare till kommande utvecklingsarbete men det är svårt att se att det MSB skulle kunna erbjuda skulle täcka hela kommunens behov av dokumentation, administration och beslutsstöd, som idag fylls av de egna verksamhetssystemen.

Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

MSB bedömer att regleringen överensstämmer med dessa skyldigheter.

Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

MSB har bedömt att det är lämpligt att föreskrifterna träder i kraft den 1 januari 2022, vilket sammanfaller med införandet av en ny version av händelserapporten för kommunal räddningstjänst, varifrån merparten av uppgifterna till undersökningsrapporterna kommer att hämtas. Information om lagkravet och föreskrifterna kommer att förmedlas i olika kanaler men framför allt i samband med utbildningsinsatser för denna händelserapportversion.

Kommuner och regioner

MSB gör bedömningen att den hantering av undersökningsrapporterna som redan idag finns hos kommunerna i huvudsak är tillräcklig för att uppfylla de nya kraven. Det extra arbete som inskickande av samtliga rapporter innebär i vissa kommuner (och som beror på lagändringen och inte påverkas av föreskrifterna) bedöms som obetydligt ur kostnadssynpunkt. Den tidsgräns som har satts för de grundläggande uppgifterna enligt 3 § (två månader efter avslutad insats, dock senast den 31 januari efterföljande år för insatser avslutade under december) är också tillräckligt tilltagen för att alla kommuner ska kunna uppfylla kravet utan att tillföra resurser. Den tidsgräns som har satts för dokumentationen av ytterligare undersökning enligt 4 § (två månader efter att dokumentationen har färdigställts) bedöms inte heller innebära någon ytterligare börda för kommunerna, då skyldigheten att skicka in dokumentationen redan finns i lagändringen.

Kontaktpersoner

Vid frågor, kontakta Joakim Ekberg, Enheten för lärande från olyckor (joakim.ekberg@msb.se, 010 - 240 5319).