



Avdelningen för risk- och sårbarhetsreducerande arbete
Enheten för farliga ämnen
Josefine Gullö
+46 10 240 5224
josefine.gullo@msb.se

Konsekvensutredning avseende förslag till föreskrifter om ändring i Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter (MSBFS 2012:6) om transport av farligt gods på väg och i terräng (ADR-S)

1 Bakgrund

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) är behörig myndighet för transport av farligt gods på land, vilket innebär att MSB ska verka för att förebygga olyckor och tillbud i samband med dessa transporter. I detta ligger bland annat ett bemyndigande att utfärda föreskrifter. Dessa föreskrifter benämns ADR-S för transport av farligt gods på väg och i terräng och är baserade på bilagorna A och B till den europeiska överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på väg (ADR).

Sverige är fördragspart till ADR, vilket innebär att bilagorna A och B till ADR ska tillämpas vid internationella transporter av farligt gods som sker i Sverige. Dessutom ska Sverige tillämpa de internationella bestämmelserna även för inrikes transport av farligt gods på väg enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/68/EG av den 24 september 2008 om transport av farligt gods på väg, järnväg och inre vattenvägar.

FN utvecklar och reviderar fortlöpande bestämmelserna i ADR och vartannat år fattar FN beslut om större revideringar. Vartannat år finns därför behov av att revidera även de svenska föreskrifterna. Den senaste revideringen av ADR-S trädde i kraft och publicerades i januari 2013 genom "Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter (MSBFS 2012:6) om transport av farligt gods på väg och i terräng (ADR-S), i denna konsekvensutredning förkortad till ADR-S.

Mellan dessa periodiskt återkommande och större revideringar kan FN publicera ändringar och rättelser som inte är lika omfattande. Detta har nu skett och Sverige måste enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/68/EG genomföra dessa i nationell lagstiftning och därför finns det behov av att utfärda

MSB Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Postadress

651 81 Karlstad

Besöksadress

Stockholm: Kungsgatan 53
Karlstad: Norra Klaragatan 18
Sandö: Sandövägen 7
Revinge: Revingeby

Telefon: 0771-240 240

Fax: 010-240 56 00

registrator@msb.se
www.msb.se

Org.nr

202100-5984

ändringsföreskrifter till gällande lagstiftning. Det finns även ett behov av att införa vissa rättelser som härrör från översättningsfel och liknande gjorda av myndigheten i samband med tidigare revideringar av regelverket. Konsekvensutredningen berör samtliga ändringar och rättelser.

2 Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps förslag till föreskrifter om ändring i nuvarande regler

ADR-S består dels av inledande föreskrifter, dels av bilagorna A, B och S. Bilagorna A och B är rena översättningar av de officiella texterna i ADR som ges ut av FN. Bilaga S innehåller avvikelser som enbart gäller för transporter i Sverige. Dessa avvikelser förändrar eller kompletterar bilagorna A och B. Under punkt 2.2 redovisas de ändringar och rättelser till ADR-S som föreslås.

2.1 Ikraftträdande

Föreskrifterna om ändring av ADR-S träder i kraft efter remissbehandling, slutlig sammanställning och beslut av MSB:s generaldirektör. Föreskrifterna beräknas träda i kraft i januari 2014.

2.2 Aktuella ändringar i bilagorna A, B och S

I delavsnitt 1.6.1.26 har felaktigt årtal förts in på första raden och ändras nu från "2012" till "2014". Samtliga storförpackningar som tillverkats eller renoverats före den 1 januari 2014 får fortsätta att användas även om utformningen av märkningen för typgodkännandet av förpackningen inte överensstämmer med storlekskraven i 6.6.3.1.

Rutan i figur 2.2.9.1.10.3.1 kompletteras med en mening innehållande en referens till anmärkning 2 till tabell 2.2.9.1.10.3.1. Denna mening skulle ha förts in redan till 2011, men hade fallit bort. Anmärkning 2 innehåller ett förtydligande om klassificering av kronisk toxicitet.

I avsnitt 3.2.1 i tabell A kompletteras UN 2057, förpackningsgrupp II med en alternativ benämning i överensstämmelse med vad som gäller för samma ämne i förpackningsgrupp III. För UN 3164 har ordet "FÖREMÅL" råkat föras in två gånger för den sista benämningen och detta justeras nu. För UN 3395, förpackningsgrupp II, kompletteras kolumn 11 med särbestämmelse TP36 som hade råkat falla bort vid senaste revideringen.

I kapitel 3.3 i särbestämmelse 363, punkt (e), har en felaktig referens angående storetiketter förts in och texten ändras därför från "5.3.1.1.2" till "5.3.1.1.1". Den felaktiga referensen gäller enbart explosiva ämnen och är inte tillämplig för de brandfarliga vätskor som har tilldelats särbestämmelsen. I särbestämmelse 650, punkt (d), revideras andra meningen för att bättre överensstämma med den engelska texten samt hur fordon och containrar ska utformas. Ändringen medför ett förtydligande av nuvarande text.

I delavsnitt 4.1.4.1 i förpackningsinstruktion P200, punkt (11) ändras årtalsangivelsen i titeln för standarden EN ISO 13372:2011 under kolumnen "Dokumentets titel" med anledning av en uppdatering från FN.

I delavsnitt 6.2.4.1 ändras benämningen för standarden "EN 14638-3:2010/AC" till "EN 14638-3:2010 + AC:2012" med anledning av en uppdatering från FN.

I delavsnitt 6.8.2.6.1 ändras benämningen för standarden "EN 13082:2008 + A1:2011" till "13082:2008 + A1:2012" med anledning av en uppdatering från FN.

I fotnot 2 som hör till 9.7.8.2 och 9.7.8.3 ska "50015" strykas. Tidigare har samma åtgärd skett i kapitel 9.2, men FN har nu uppmärksammat att referensen förekom på fler ställen.

I bilaga S i kapitel 10.0 ändras sista stycket eftersom den nuvarande hänvisningen till det multilaterala avtalet M198 inte längre är tillämplig eftersom avtalet inte längre är giltigt. I kapitel 18.4 finns en tabell över de multilaterala avtal som Sverige undertecknat. Sverige har undertecknat ytterligare multilaterala avtal sedan utgivningen av ADR-S 2013 och tabellen i kapitel 18.4 behöver därför revideras för att vara mer komplett. Ytterligare avtal kan komma att undertecknas efter ikraftträdande av denna föreskrift och för en fullständig lista över undertecknade avtal hänvisas till MSB:s webbplats (<http://www.msb.se/sv/Forebyggande/Farligt-gods/Regler-vid-transport/Multilaterala-avtal/>).

I kapitel 19.2 uppdateras referensen till de nu gällande föreskrifterna om transportabla tryckbärande anordningar.

3 Bestämmelsernas effekt

Nedan följer en beskrivning av de konsekvenser föreslagna ändringar kan komma att ha på de verksamheter som berörs. Beskrivningen utgår i stort från de frågeställningar som anges i förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

3.1 Problembeskrivning

Som framgår av bakgrunden har vissa mindre ändringar meddelats av FN och smärre felaktigheter har uppmärksammat i regelverket i samband med de senaste revideringarna av de svenska utgåvorna.

3.2 Alternativa lösningar

Förslag till ändringar och rättelser till bilagorna A och B i ADR-S sker för att den svenska utgåvan ska motsvara de officiella bestämmelserna i ADR. Sverige är enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/68/EG skyldigt att tillämpa dessa bestämmelser även vid inrikes transport. Reglerna är beslutade internationellt och enligt direktivet nämnt ovan får Sverige inte införa

nationella avvikelser såvida dessa inte har godkänts av EU. Förutom de godkända nationella avvikelser som anges i bilaga S samt de möjligheter till lättnader som finns i de multilaterala avtal som Sverige har undertecknat, kan inga alternativa bestämmelser införas.

3.3 Vilka berörs av förslaget

De som i sin verksamhet avsänder eller utför transporter av farligt gods ska generellt ha en eller flera säkerhetsrådgivare. I Sverige finns omkring 3000 företag som har säkerhetsrådgivare och berörs av de heltäckande föreskrifterna om transport av farligt gods på väg och järnväg. Det finns många företag som tillämpar lättnader och undantag i föreskrifterna och för dessa gäller inget krav på säkerhetsrådgivare. Det finns inget register över dessa företag och MSB kan därför inte uppskatta hur många dessa företag är.

Rättelsen i kapitel 3.3, särbestämmelse 363, punkt (e), är den ändring som kan vara av störst betydelse för företagen. Även om det bör vara uppenbart att den nu angivna referensen är felaktig då den enbart rör explosiva ämnen och särbestämmelsen endast gäller för brandfarliga vätskor, anser MSB att rättelsen kan vara tidsbesparande för företagen eftersom det kommer att gå snabbare att hitta rätt bestämmelse. Övriga ändringar innebär i huvudsak förtydliganden och underlättar tillämpningen av bestämmelserna. Ändringarna i 1.6.1.26 och i tabell A, kapitel 3.2 för UN 3395 är direkt gynnsamma för företagen eftersom den nya lydelsen medför mindre stränga krav och kompletteringen i kapitel 18.4 hänvisar till lättnader från bestämmelserna.

3.4 Överensstämmelse med reglering enligt Europeiska unionen

Föreskrifterna följer helt det officiella regelverket som ges ut av FN och som, enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/68/EG ska tillämpas i Sverige och i alla andra länder inom EU.

3.5 Kostnader

Med tanke på att ändringarna är av mindre karaktär anser MSB att förslaget till ändringar inte kommer att medföra några särskilda kostnader för berörda verksamheter.

3.6 Tidsåtgång

MSB bedömer att ändringarna inte kommer att ge upphov till något särskilt utbildnings- eller informationsbehov för de personer som dagligen hanterar bestämmelserna i ADR-S, eftersom ändringarna i huvudsak är av redaktionell karaktär.

3.7 Informationsinsatser

Föreskriftsförslaget remitteras till berörda myndigheter, branschorganisationer och tillsynsmyndigheter som på detta sätt får insyn i och möjlighet att lämna

synpunkter på föreslagna ändringar. Information om ändringarna av nuvarande föreskrifter kommer även att lämnas via MSB:s hemsida och via myndighetens nyhetsbrev. Särskilda informationsinsatser till småföretagen med anledning av ändringarna är inte planerade.

3.8 Konkurrensförhållanden

Bestämmelserna i ADR gäller i hela Europa och för samtliga företag som avsänder, transporterar eller på något annat sätt medverkar i en transport av farligt gods på väg. I bestämmelserna om transport av farligt gods finns ett flertal lättnader som medger transport av farligt gods utan att hänsyn behöver tas till hela eller delar av föreskrifterna och som kan tillämpas av företag som avsänder eller transporterar vissa mindre mängder av farligt gods. Lättnader har även tillkommit för att underlätta verksamheten för små företag som normalt inte medverkar i en transport av farligt gods. Bestämmelserna påverkar därmed inte konkurrensförhållanden.

3.9 Reglernas övriga påverkan

Ändringarna är av mindre karaktär och har till syfte att underlätta användandet av reglerna. Förslaget till föreskrifter bedöms inte ha någon övrig påverkan.

3.10 Konsekvenser för små företag

Med tanke på att ändringarna är av mindre karaktär bedöms förslaget till föreskrifter inte medföra några särskilda konsekvenser för små företag.

Omkring 1700 småföretag (med mindre än 50 anställda) har idag säkerhetsrådgivare och berörs därför av de heltäckande föreskrifterna om transport av farligt gods på väg och järnväg. Endast ett fåtal av småföretagen berörs av dessa ändringsföreskrifter.

3.11 Efterlevnad av regler

Efterlevnaden av bestämmelserna kontrolleras av respektive tillsynsmyndighet enligt vad som anges i förordningen (2006:311) om transport av farligt gods.